

ÍNDICE

PREFÁCIO	13
INTRODUÇÃO	15
CAPÍTULO I - Aspectos Organizacionais	23
<i>Secção I - Onde Estamos</i>	25
1. Fundamentos e Princípios da Gestão Pública	26
1.1. Antigo Regime	26
1.2. Estado Moderno	27
2. O Problema da Eficácia e da Eficiência Organizacional	35
3. Hipóteses de um Novo Contexto: o mercado cooperativo	39
4. Da Gestão Burocrática á Gestão da Inovação	46
5. Os Postulados da Burocracia Fechada	49
5.1. A Burocracia Reprime a Inovação	51
5.2. Disfunções não Desejadas	54
<i>Secção II - Oportunidades</i>	57
1. Pressupostos da Inovação	58
1.1. A Inovação e os Impulsos dos Novos Meios e Saberes	60
1.2. O Papel das Tecnologias de Informação	61
2. Gestão e Controlo da Mudança	72
2.1. Circuitos dos Processos Produtivos	73
CAPÍTULO II - Actividade Financeira das Organizações Públicas ..	79
<i>Secção I - Aspectos Orçamentais</i>	81
1. A Importância do Orçamento do Estado	82
1.1. Do Antigo Regime ao Liberalismo	82
1.2. O "Estado Novo"	85
1.3. O Estado de Direito Democrático	91
2. O Actual Processo Orçamental	94
2.1. O Enquadramento	94
2.2. Princípios, Regras e Funções do Orçamento do Estado	101

3. A Orçamentação das Organizações Públicas	104
3.1. Formulação da Estratégia das Organizações Públicas	105
3.2. Gestão Operacional das Organizações Públicas	107
3.2.1. Avaliação do Desempenho, Segundo uma Nova Abordagem	110
3.3. Os Regimes de Autonomia	113
3.4. O Classificador das Despesas Públicas	117
4. Ciclos Orçamental e Patrimonial	121
5. Outras Metodologias de Orçamentação e Avaliação	125
5.1. O Complexo Problema do Controlo dos Custos	127
5.2. Os Custos, a Eficácia e a Eficiência.	132
5.3. Programa Orçamentais	134
5.3.1. Gestão por Objectivos	136
5.3.2. Orçamento de Base Zero	139
5.3.3. ABC - Activity Based Costing	140
6. Execução Orçamental	141
6.1. Aspectos Formais	142
6.2. Aspectos Procedimentais	147
6.2.1. Aspectos de Registo e outros Procedimentos	148
6.3. Mapas da Execução Orçamental	152
a) Orientação interpretativa n.º 2/CNCAP	152
<i>Secção II - Aspectos Patrimoniais (Imobilizado) do POCP</i>	155
1. Caracterização do Novo Sistema de Informação (POCP)	156
1.1. Modelação do Sistema de Informação POCP	161
a) Orientação Genérica n.º 1/CNCAP/99	163
2. Objectivos do POCP	164
3. O POCP e os Fluxos Contabilísticos	167
3.1. Regime da Tesouraria do Estado	169
3.2. Documentos Finais da Contabilização dos Fluxos e Dados Orçamentais.	173
4. Princípios Contabilísticos, Algumas Considerações	182
4.1. Princípio da Entidade Contabilística	183
4.2. Princípio da Continuidade.	184
4.3. Princípio da Consistência	185

4.4. Princípio da Especialização (ou do acréscimo)	185
4.5. Princípio do Custo Histórico	186
4.6. Princípio da Prudência	187
4.7. Princípio da Materialidade	188
4.8. Princípio da não Compensação	188
5. Critérios de Valorimetria, Algumas Considerações	189
5.1. Custo de Aquisição ou Custo de Produção	189
5.2. Activos Adquiridos a Título Gratuito	191
5.3. Inventário Inicial	191
5.4. Transferência de Activos	192
5.5. Bens do Domínio Público	193
5.6. Amortizações Extraordinárias	193
5.7. Reavaliações	194
5.8. Atribuição de Juros Relativos a Imobilizações em Curso	194
6. Anexos às Demonstrações Financeiras	195
6.1. Organização Contabilística	196
6.2. Notas ao Balanço e à Demonstração dos Resultados	196
6.3. Medida em que o Resultado do Exercício foi Afectado	197
6.4. Mapa de Amortizações e Provisões	197
6.5. Elaboração de um Quadro Discriminativo das Reavaliações ..	198
6.6. Relativamente às Imobilizações Corpóreas e em Curso	198
6.7. Discriminação dos Custos Financeiros nelas Capitalizados, respeitantes ao exercício e acumulados	199
6.8. Imobilizado que não foi possível valorizar	200
6.9. Bens do Domínio Público que não foram Amortizados	201
<i>Secção III - Função Controlo</i>	<i>203</i>
1. Sistema de controlo	205
1.1. Controlo Interno.	205
1.2. Controlo Externo: Jurisdicional	206
1.3. Controlo Externo: Político	208
2. Instrumentos de Controlo.	210
a) Norma Interpretativa n.º 1/2001/CNCAP	212
3. Metodologias e Horizonte Temporal do Controlo	214
4. Responsabilidades Financeiras e outras.	217

Capítulo III - ACTIVIDADE PATRIMONIAL DAS ORGANIZAÇÕES PÚBLICAS	219
<i>Secção I - Enquadramento</i>	221
1. O Conceito de Património	223
1.1. Vertentes do Conceitos de Património.	223
1.2. Património e Actividade Operacional.	223
1.3. Património enquanto Bens e Valores a Preservar.	225
2. Regime de Protecção e Valorização do Património Cultural.	228
3. Alguns Marcos Históricos: dos Bens da Coroa ao Património do Estado	232
4. Âmbito da Gestão Patrimonial	234
4.1. Racionalidade Patrimonial	236
<i>Secção II - Actos de Gestão</i>	241
1. Modelos de Gestão	242
2. Modelo clássico	246
2.1. Gestão de Bens Móveis	246
2.1.1. Aquisição	246
2.1.2. Reaffectação	247
2.1.3. Alienação	248
2.1.4. Abate	249
2.2. Gestão de Veículos	249
2.2.1. Aquisição	250
2.2.2. Administração	252
2.2.3. Abate	253
2.3. Gestão de Imóveis	253
2.3.1. Aquisições	255
2.3.2. Administração	256
2.3.3. Cessão Precária	258
2.3.4. Cessão Definitiva	259
2.3.5. Permuta	260
2.3.6. Direito de Superfície	261
2.3.7. Arrendamento	261
2.3.8. Casas de Função	262
2.3.9. Actos Gerais de Administração	262
2.3.10. Alienação	263
2.3.11. Particularidades dos Imóveis do Domínio Público	264

<i>Secção III - Regimes de Exploração de Activos</i>	267
1. Locação financeira (leasing)	269
2. Concessões	270
3. Parcerias Públicas-Privado (PPP)	272
4. Parcerias estratégicas	274
5. Titularidade e Inventariação.	274
5.1. Património Público Autonomizado	275
5.2. Património do Estado Cedido ou Indisponível	275
5.3. Locação Financeira.	276
5.4. Concessões Típicas	276
5.5. Parcerias Públicas-Privado	276
5.6. Parcerias Estratégicas	276
<i>Secção IV - Inventariação e Controlo</i>	277
1. O Modelo CIBE- Cadastro e Inventário dos Bens do Estado ..	279
2. Objectivos e Âmbito do CIBE	281
a) Orientação n.º 2/CNCAP/2000- Orientação genérica	283
3. Normas Específicas dos Inventários de Base	286
3.1. Caracterização das Normas Específicas do CIME	289
3.1.1. Identificação de Bens móveis	289
a) Bens de natureza operacional	289
b) Identificação de um Bem de Relevância Histórica, Artística e Cultural	289
3.1.2. Espécies de Móveis	291
3.1.3. Avaliações de Móveis	292
a) Exemplo de avaliação de um bem cujo custo histórico se desconhece.	293
b) Exemplo de avaliação de um bem com histórico conhecido ..	295
3.1.4. Amortizações	297
3.1.5 Vida Útil	303
3.2. Caracterização das Normas Específicas do CIVE	303
3.2.1. Identificação	303
a) Exemplo de identificação	303
b) Registo e título de utilização.	304
3.2.2. Espécies	304
3.2.3. Avaliações	305

3.2.4. Amortizações	306
3.2.5. Vida Útil	308
3.3. Caracterização das Normas Específicas do CIIDE	309
a) Conceito de imóvel	309
b) Condição de inventariação	311
3.3.1. Identificação	312
a) Ficha de inventariação complementar de imóveis classificados ..	316
b) Registos	317
3.3.2. Espécies	317
a) Imóveis urbanos	317
b) Imóveis rústicos	318
c) Outros imóveis	319
3.3.3. Domínio	319
a) A qualificação do domínio e o classificador-geral	319
a) Domínio público do Estado	322
b) Domínio público das regiões autónomas	325
c) Domínio público autárquico	325
d) Domínio público e os planos de contas.	326
e) Os imóveis e o ordenamento do território	327
3.3.4. Classificação de imóveis urbanos.	331
a) "Habitações"	332
b) "Edificações para serviços"	333
c) "Palácios", "monumentos", "museus", "bibliotecas", "arquivos", "teatros" e outros semelhantes de relevância histórica e cultural .	333
d) "Bens culturais" - edifícios destinados ao exercício do culto religioso	333
e) "Elementos e conjuntos construídos" que representam testemunhos relevantes para a história, cultura, memória e identidade nacional, de natureza arqueológica ou outros de relevância histórica e cultural	334
f) "Edificações com fins industriais" - edifícios destinados a processos produtivos de natureza industrial, agrícola e semelhantes, quando não situados em terrenos rústicos	335
g) "Construções diversas" - parques de viaturas, parques desportivos, piscinas, armazéns e arquivos ou outras de natureza operacional, etc.	336

h) "Terrenos" - classificados como espaço natural ou zona verde, de lazer, praças públicas ou para instalação de infra-estruturas ou equipamentos públicos dentro do perímetro urbano -	336
i) "Terrenos incluídos em planos de urbanização com capacidade construtiva", - situados em aglomerado urbano ou em zona diferenciada de aglomerado urbano, cuja utilização futura esteja prevista em plano aprovado pelas entidades competentes . .	336
3.3.5. Classificação de prédios rústicos	337
a) "Terrenos não incluídos em plano de urbanização"	337
b) "Terrenos não incluídos em planos de urbanização"	339
c) "Terrenos classificados como espaços naturais, zona verde ou de lazer"	340
d) "Infra-estruturas", designadamente, portuárias, rodoviárias, ferroviárias, campos de aviação e respectivas obras de arte, etc. . .	340
3.3.6. Outros imóveis	341
a) "Património natural"	341
b) "Cemitérios públicos"	342
c) "Poços e reservatórios"	342
d) "Barragens de utilidade pública"	342
e) "Terrenos e águas territoriais"	342
3.3.7. Avaliações	343
3.3.8. Amortizações e vida útil	343
3.4 As Quatro Normas Comuns do CIBE	344
3.4.1. Organização dos inventários de base	344
3.4.2. Regras e procedimentos dos inventários de base	344
3.4.3. Valorimetria do CIBE	345
3.4.4. Amortizações, consoante os casos	346
3.5. Classificador-Geral: Algumas Considerações	347
4. CIBE: Inventariação e Controlo	348
4.1. Recepção Quantitativa do Bem.	349
4.2. Recepção Qualitativa do Bem	350
4.3. Estratégia para a Realização do Inventário Inicial	351
4.4. Conferências	356
<i>V - Secção de Avaliação de Activos</i>	<i>361</i>

1. A Importância das Avaliações	362
1.1. Em que Consiste a Avaliação.	364
2. Avaliação de bens móveis	366
3. Avaliações de bens imóveis	368
3.1. Valor Patrimonial	368
3.2. Valor de Base Territorial	370
3.3. Avaliação por Efeitos de Expropriação	374
3.4. Valor de Mercado (a preços correntes)	375
3.5. Métodos Financeiros	382
3.5.1. Actualização das rendas futuras	382
3.5.2. Método dos múltiplos do rendimento	382
3.6. Método de substituição ou de reposição	383
3.7. Caso prático: Relatório de avaliação	387
Anexos:	
I) Decreto Lei n.º 477/80, de 15 de Outubro	397
II) Portaria n.º 617/2000, de 17 de Abril	403
Bibliografia	443